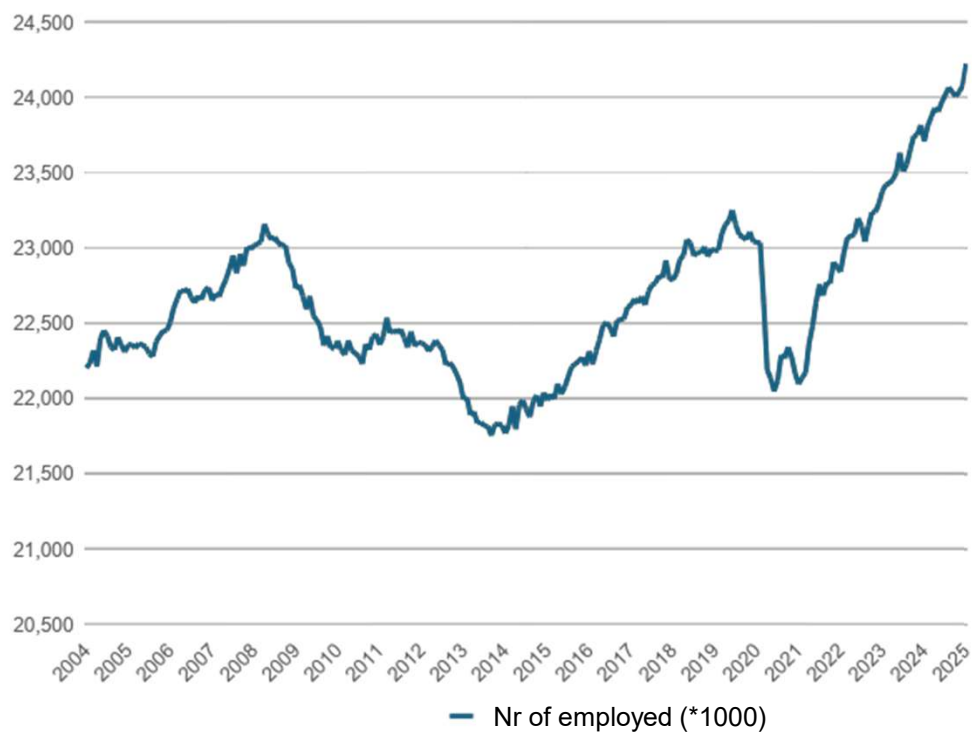


Povert  da lavoro: stima e limiti delle soglie assolute

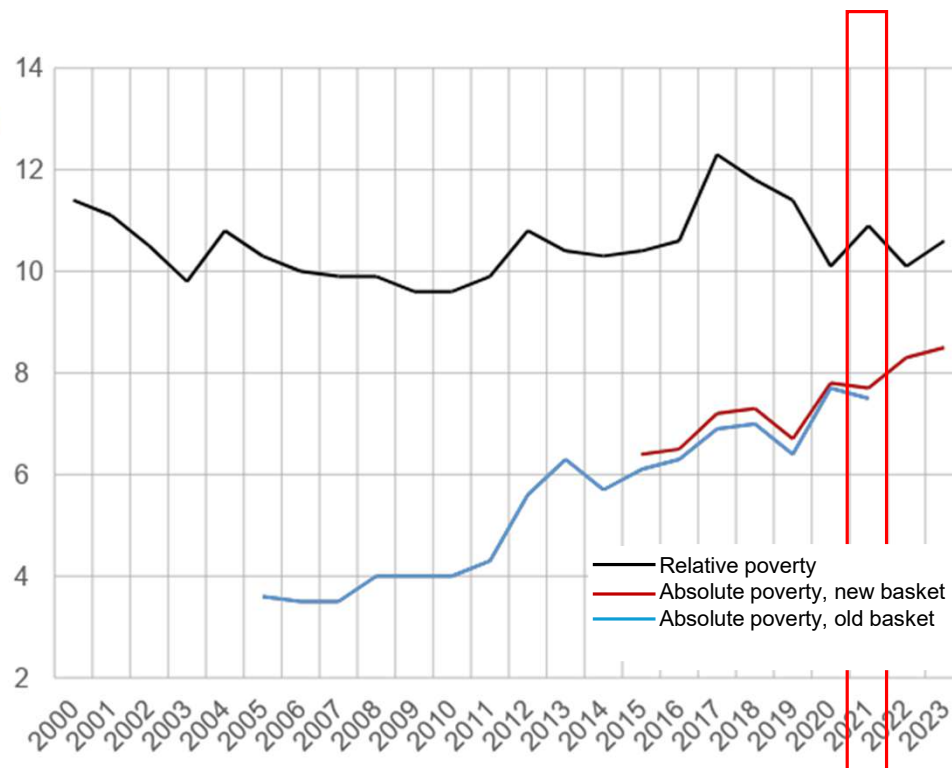
Simona Ballabio, Marianna Filandri, Emanuela Struffolino

WORKSHOP CONCLUSIVO PRIN 2022 INWARD
In-work poverty and regional disparities in Italy
Salerno, 15 e 16 Settembre 2025

Nr. di occupati è cresciuto....



...ma la povertà non è diminuita



In questo anno abbiamo entrambi i panieri

Source: own elaborations on Istat data

Sfide per la definizione e la misurazione di...

	Povert�	Condizione lavorativa
Definizione	Mancanza di risorse	Attivit� di implica la produzione di beni o servizi per un salario/reddito
Dominio	Economico, posizione sociale, abitazione, multidimensionale...	Economico, sociale, legale...
Approccio	Oggettiva, soggettiva, dinamica, statica...	Oggettivo o soggettivo
Popolazione	Individui, famiglie, (gruppi)	Individui, famiglie, (gruppi)
Misurazione	50%/60% del reddito o consumi, media o mediana, scala di equivalenza, binaria o fuzzy, intensit�...	Nr. Di ore o mesi lavorati in un lasso di tempo, stato prevalente nell'anno, tipo di contratto, binaria, intensit�...

...inoltre: lavoratori in famiglie povere O famiglie povere dove almeno un componente lavora?

Eurostat: percentuale di persone nella popolazione totale che hanno dichiarato di lavorare (dipendenti o autonomi) che sono "a rischio di povert " - cio  con un reddito disponibile equivalente inferiore alla soglia di rischio di povert , che   fissata al 60% del reddito disponibile equivalente mediano nazionale (dopo i trasferimenti sociali) **misura relativa**

Soglia(e) di povertà assoluta

La povertà assoluta è l'incapacità di acquistare beni e servizi essenziali per uno standard di vita minimamente accettabile

Paniere di beni oggettivamente ritenuto necessario per:

- riproduzione biologica
- standard di vita socialmente accettabile (che non comporti esclusione)

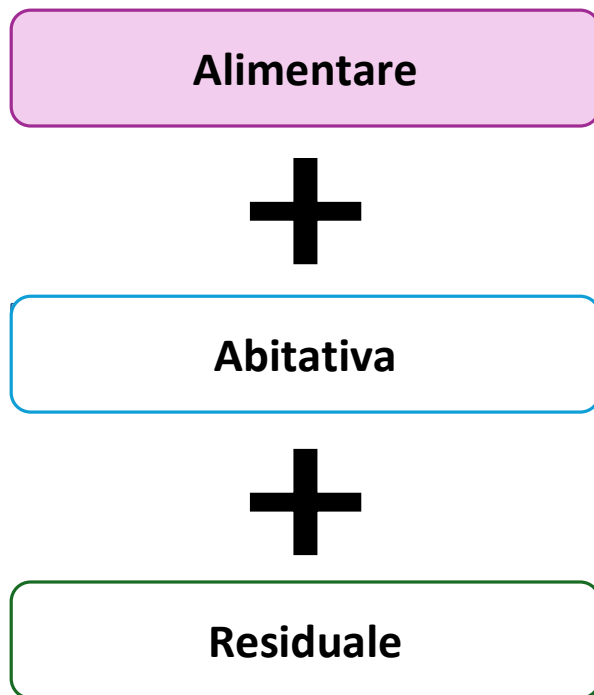
Linee di povertà assoluta:

- soglie monetarie definite dal costo del paniere di beni e servizi necessari
- rappresentano i valori rispetto ai quali si confronta la spesa per consumi di una famiglia al fine di classificarla assolutamente povera o non povera



Soglia(e) di povertà assoluta

Costo del paniere di beni e servizi necessari, definito sulla base di 3 componenti



Fabbisogni

Diete giornaliere individuali (per ciascuna classe di età) in base ai Livelli di assunzione raccomandati di nutrienti (LARN) 2018.

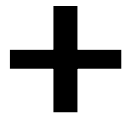
Valore monetario

Il valore monetario delle diete individuali viene calcolato sulla base di un prezzo medio ottenuto come media aritmetica ponderata tra i prezzi minimi individuati nell'ambito della tipologia distributiva "hard discount", della distribuzione moderna e della distribuzione tradizionale, con rilevazione territoriale dei prezzi al consumo

Soglia(e) di povertà assoluta

Costo del paniere di beni e servizi necessari, definito sulla base di 3 componenti

Alimentare



Abitativa



Residuale

Fabbisogni

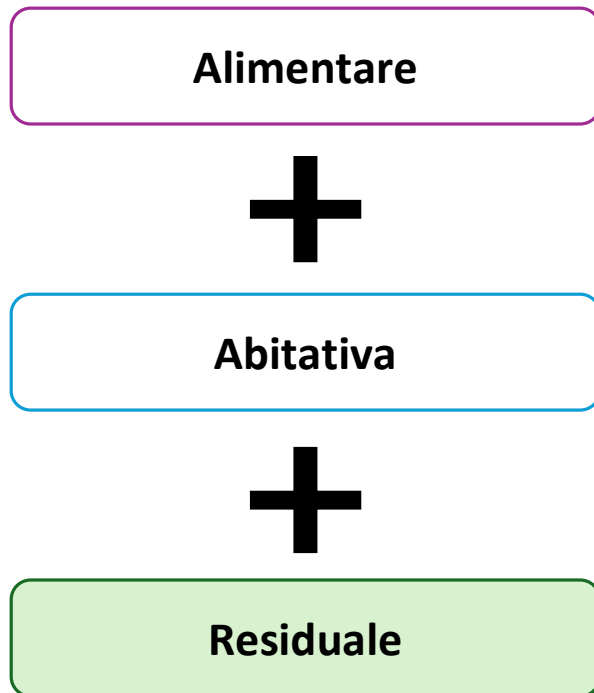
Alloggi in affitto con classi adeguate di ampiezza (utenze e beni durevoli)

Valore monetario

Affitti al metro quadro calcolati con i dati della banca dati delle locazioni immobiliari dell'Agenzia delle Entrate con contratti di locazione privati a lungo termine (costi da agenzie e prezzi minimi)

Soglia(e) di povertà assoluta

Costo del paniere di beni e servizi necessari, definito sulla base di 3 componenti



Fabbisogni

I beni e servizi da includere nella componente residuale tengono conto delle esigenze e dei comportamenti delle famiglie senza definirne le specifiche quantità

Valore monetario

Modello di regressione lineare con intercetta che mette in relazione la spesa sostenuta dalla famiglia per alimentari e bevande analcoliche (inclusi i pasti e le consumazioni fuori casa) con la spesa per tutti i beni e servizi considerati nella componente residuale

Povert  assoluta, 2023

Istat ha rivisto la metodologia per identificare e quantificare il paniere e la soglia

Differenze vecchio/nuovo paniere:

- **Et **: aggiunta una classe di et  18-29 distinta da 18-59
- **Territorio**: Soglie territoriali per regione e non per macro area
- **Alimenti**: numero di alimenti considerati nel paniere alimentare aumenta (modifiche anche nella stima del lavoro monetario)
- **Affitto**: stima del costo esogena alla spesa rilevata dalle famiglie (fonte: OMI)
- **Energia elettrica**: non pi  esogena ma solo su base spesa delle famiglie
- **Riscaldamento**: rivisto per clima
- **Beni durevoli**: cambiamento (si forno da incasso, no cucina elettrica) e prezzo minimo (no ammortamento)
- **Residuale**: inclusi libri scuola secondaria superiore e rette, escluse visite ginecologiche
- **Indicatore risorse economiche**: inclusione dei bonus per energia elettrica e fitti per box
- **Scale di risparmio/economie di scala**: riformulate, coeff. applicati a comp. alimentare e in parte residuale

Povert  assoluta, 2023

Istat ha rivisto la metodologia per identificare e quantificare il paniere e la soglia

- **Economie di scala:** i coefficienti applicati alla componente alimentare e parzialmente alla componente residuale sono stati riformulati
 - **prima/vecchio coeff.:** regressione quantile per stimare i modelli di spesa per area e tipologia di nucleo familiare (HH)
 - **ora/nuovo coeff:** il vecchio come base + nuovi criteri (pi  restrittivi) per escludere i nuclei con comportamenti "inusuali"
 - esclusione delle spese alimentari troppo alte/troppo basse in termini assoluti (prima: solo rispetto al totale delle spese)
 - nuovo criterio di esclusione dei nuclei che non hanno speso nulla in «cibo essenziale» nelle ultime 2 settimane (verdura fresca, carne, formaggio o pane)
- **Principali differenze risultanti sul tasso di povert  assoluta:**
 - Aumento dal 5,7% al 7,1% per i single
 - Diminuzione per le famiglie numerose
 - Aumento complessivo per le famiglie (+123.000 famiglie)

PROSPETTO 8. Soglie mensili di povertà assoluta per alcune tipologie familiari, ripartizione geografica e tipo di comune (a). Anno 2021, valori in euro

3 geo macro aree

Tipologia familiare	Nord			Centro			Mezzogiorno		
	Centro area metropolitana	Periferia area metropolitana e comuni con 50.001 abitanti e più	Altri comuni fino a 50.000 abitanti (diversi dai comuni periferia area metropolitana)	Centro area metropolitana	Periferia area metropolitana e comuni con 50.001 abitanti e più	Altri comuni fino a 50.000 abitanti (diversi dai comuni periferia area metropolitana)	Centro area metropolitana	Periferia area metropolitana e comuni con 50.001 abitanti e più	Altri comuni fino a 50.000 abitanti (diversi dai comuni periferia area metropolitana)
1 comp. 18-59	852.83	812.86	766.70	811.08	770.33	723.27	634.14	613.15	576.63
1 comp. 60-74	820.78	780.81	734.65	783.91	743.16	696.10	607.03	586.04	549.52
1 comp. 75+	778.03	738.06	691.90	745.53	704.78	657.72	568.63	547.64	511.12
2 comp. 18-59	1180.14	1131.91	1077.21	1111.05	1061.88	1006.12	909.41	884.88	842.67
2 comp. 60-74	1116.99	1068.76	1014.06	1057.17	1008.00	952.24	855.66	831.13	788.92
2 comp. 75+	1041.49	993.26	938.56	989.32	940.15	884.39	787.73	763.20	720.99
1 comp. 60-74 1 comp. 75+	1078.96	1030.73	976.03	1023.00	973.83	918.07	821.44	796.91	754.70
1 comp. 18-59 1 comp. 75+	1108.94	1060.71	1006.01	1048.52	999.35	943.59	846.89	822.36	780.15
1 comp. 18-59 1 comp. 60-74	1147.90	1099.67	1044.97	1083.52	1034.35	978.59	881.94	857.41	815.20
1 comp. 11-17 1 comp. 18-59	1195.31	1147.08	1092.38	1124.54	1075.37	1019.61	923.34	898.81	856.60
1 comp. 4-10 1 comp. 18-59	1136.09	1087.86	1033.16	1073.23	1024.06	968.30	871.91	847.38	805.17
1 comp. 18-59 2 comp. 75+	1333.18	1277.52	1215.29	1256.51	1199.77	1136.32	1033.08	1005.50	958.47
1 comp. 18-59 1 comp. 60-74 1 comp. 75+	1369.62	1313.96	1251.73	1289.27	1232.53	1169.08	1065.90	1038.32	991.29
1 comp. 18-59 2 comp. 60-74	1406.63	1350.97	1288.74	1322.54	1265.80	1202.35	1099.24	1071.66	1024.63
2 comp. 18-59 1 comp. 75+	1401.46	1345.80	1283.57	1316.56	1259.82	1196.37	1093.12	1065.54	1018.51
2 comp. 18-59 1 comp. 60-74	1439.42	1383.76	1321.53	1350.70	1293.96	1230.51	1127.33	1099.75	1052.72
3 comp. 18-59	1473.68	1418.02	1355.79	1390.12	1323.38	1259.93	1156.71	1129.13	1082.10
1 comp. 11-17 2 comp. 18-59	1487.50	1431.84	1369.61	1392.39	1335.65	1272.20	1169.36	1141.78	1094.75
1 comp. 4-10 2 comp. 18-59	1434.87	1379.21	1316.98	1346.83	1290.09	1226.64	1123.67	1096.09	1049.06
1 comp. 0-3 2 comp. 18-59	1330.74	1275.08	1212.85	1252.17	1195.43	1131.98	1028.28	1000.70	953.67
2 comp. 18-59 2 comp. 60-74	1703.05	1634.24	1558.93	1597.19	1527.04	1460.26	1335.93	1303.23	1248.30
3 comp. 18-59 1 comp. 60-74	1738.36	1669.55	1594.24	1627.65	1557.50	1480.72	1366.35	1333.65	1278.72
4 comp. 18-59	1775.27	1706.46	1631.15	1659.51	1589.36	1512.58	1398.18	1365.48	1310.55
1 comp. 11-17 3 comp. 18-59	1788.26	1719.45	1644.14	1671.04	1600.89	1524.11	1410.06	1377.36	1322.43
2 comp. 11-17 2 comp. 18-59	1801.29	1732.48	1657.17	1682.59	1612.44	1535.66	1421.95	1389.25	1334.32
1 comp. 4-10 1 comp. 11-17 2 comp. 18-59	1753.21	1684.40	1609.09	1640.99	1570.84	1494.06	1380.26	1347.56	1292.63
2 comp. 4-10 2 comp. 18-59	1704.68	1635.87	1560.56	1599.01	1528.86	1452.08	1338.18	1305.48	1250.55
1 comp. 0-3 1 comp. 4-10 2 comp. 18-59	1602.88	1534.07	1458.76	1506.45	1436.30	1359.52	1244.83	1212.13	1157.20
1 comp. 4-10 3 comp. 18-59	1740.14	1671.33	1596.02	1629.40	1559.25	1482.47	1368.32	1335.62	1280.69
2 comp. 0-3 2 comp. 18-59	1503.53	1434.72	1359.41	1416.09	1345.94	1269.16	1153.74	1121.04	1066.11
3 comp. 18-59 1 comp. 75+	1700.39	1631.58	1556.27	1593.51	1523.36	1446.58	1332.10	1299.40	1244.47
1 comp. 0-3 1 comp. 11-17 2 comp. 18-59	1651.31	1582.50	1507.19	1548.35	1478.20	1401.42	1286.86	1254.16	1199.23
5 comp. 18-59	2047.91	1968.67	1883.19	1910.71	1829.92	1742.78	1619.89	1583.36	1522.64
1 comp. 11-17 4 comp. 18-59	2060.39	1981.15	1895.87	1921.76	1840.97	1753.83	1631.26	1594.73	1534.01
1 comp. 4-10 2 comp. 11-17 2 comp. 18-59	2040.77	1961.53	1876.05	1905.35	1824.56	1737.42	1615.42	1578.89	1518.17
2 comp. 11-17 3 comp. 18-59	2072.87	1993.63	1908.15	1932.82	1852.03	1764.89	1642.65	1606.12	1545.40
1 comp. 4-10 1 comp. 11-17 3 comp. 18-59	2028.23	1948.99	1863.51	1894.22	1813.43	1726.29	1603.98	1567.45	1506.73
2 comp. 4-10 1 comp. 11-17 2 comp. 18-59	1995.78	1916.54	1831.06	1866.46	1785.67	1698.53	1576.44	1539.91	1479.19

Urbano/rurale

Costellazioni familiari:
Nr componenti + età

2 adulti + 2 bambini

Min 1334
Max 1801

(a) I valori delle soglie qui pubblicate potrebbero differire da quelle che è possibile calcolare nell'area web (<https://www.istat.it/it/dab-analisi-e-prodotti/contenuti-interattivi/soglia-di-poverta>) a causa di arrotondamenti.

Domande di ricerca e comparazioni descrittive

Per quante famiglie la povertà e “sovra” o “sottostimata con le nuove soglie?”

- Differenza nel valore monetario del vecchio e del nuovo paniere:

Esempio per 2 adulti + 1 bambini/mese

- Nuovo paniere: soglia 8,000 €
- Vecchio paniere: soglia 10,000 €
- differenza: nuovo 8,000 - vecchio 10,000 = -2.000 €



La famiglia Verdi ha reddito fam./mese 9,000 €:
È poverà secondo la vecchia soglia, non è povera secondo la nuova soglia

Per quali famiglie il valore monetario della soglia è cambiato di più?

- Stima della media delle differenza tra il valore monetario tra le soglie del vecchio e nuovo paniere per ogni famiglia:

- Single
- Lone-parent one child
- Lone-parent two children
- Couple
- Couple one child
- Couple two children
- Couple three children

Quanti working poor identifichiamo con le due soglie?

- Differenza nella quota di famiglie di working poor con le vecchie e le nuove soglie

Dati e variabili

- **Soglie ufficiali povertà assoluta ISTAT per 2021** basate sul vecchio e nuovo paniere
- **It-Silc 2022**

Campione: 1 individuo «ancora» (quello con il reddito da lavoro più alto) per ogni famiglia, 18-59 anni (7,122)

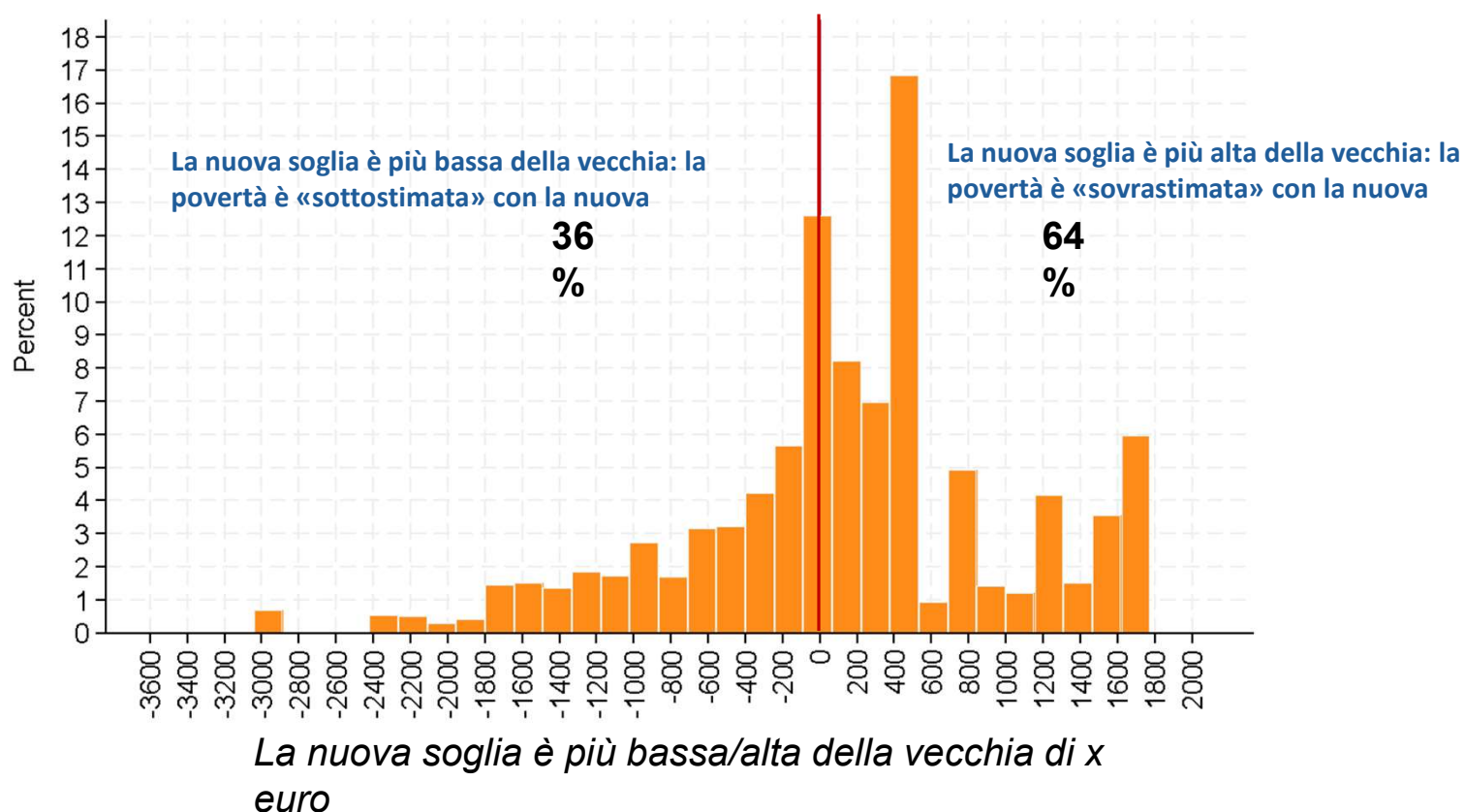
Variabili:

- Reddito e condizione lavorativa dei membri del nucleo 2021 (replicati per 2021-2020)
 - Condizione lavorativa: nell'anno precedente, lavoratori se occupati per almeno 6 mesi
 - Reddito familiare equivalente anno/12 (dopo tasse e trasferimenti)

Variabile dipendente: working poor se reddito sotto la soglia e almeno in lavoratore in famiglia

Valore stimato delle differenze nel valore monetario tra le soglie del paniere precedente e quelle del nuovo paniere nella popolazione 2021 (18-59)

% di famiglie per le quali la nuova soglia è più alta o più bassa



Source: own elaborations on Istat data (thresholds) and IT-Silc (households), 18-59.

Non ci sono differenze nella quota di working poor...



Source: own elaborations on Istat data (thresholds) and IT-Silc (households), 18-59.

...ma vediamo differenze nella quota di famiglie identificate come working poor con la vecchia e la nuova soglia per numero di lavoratori (1)

Workers = 1

		NEW		Total
		Working not poor	Working Poor	
OLD	Working not poor	98.71	1.29	100
	Working Poor	0.95	99.05	100
	Total	82.67	17.33	100

Workers = 2

		NEW		Total
		Working not poor	Working Poor	
OLD	Working not poor	99.84	0.16	100
	Working Poor	11.07	88.93	100
	Total	97.13	2.87	100

La nuova soglia stima **meno** povertà da lavoro tra famiglie con almeno due lavoratori

...ma vediamo differenze nella quota di famiglie identificate come working poor con la vecchia e la nuova soglia nelle famiglie senza lavoratori (2)

Workers = 0, full sample

		NEW		Total
		Not poor	Poor	
OLD	Not poor	98.3	1.7	100
	Poor	0.64	99.36	100
	Total	82.98	17.02	100

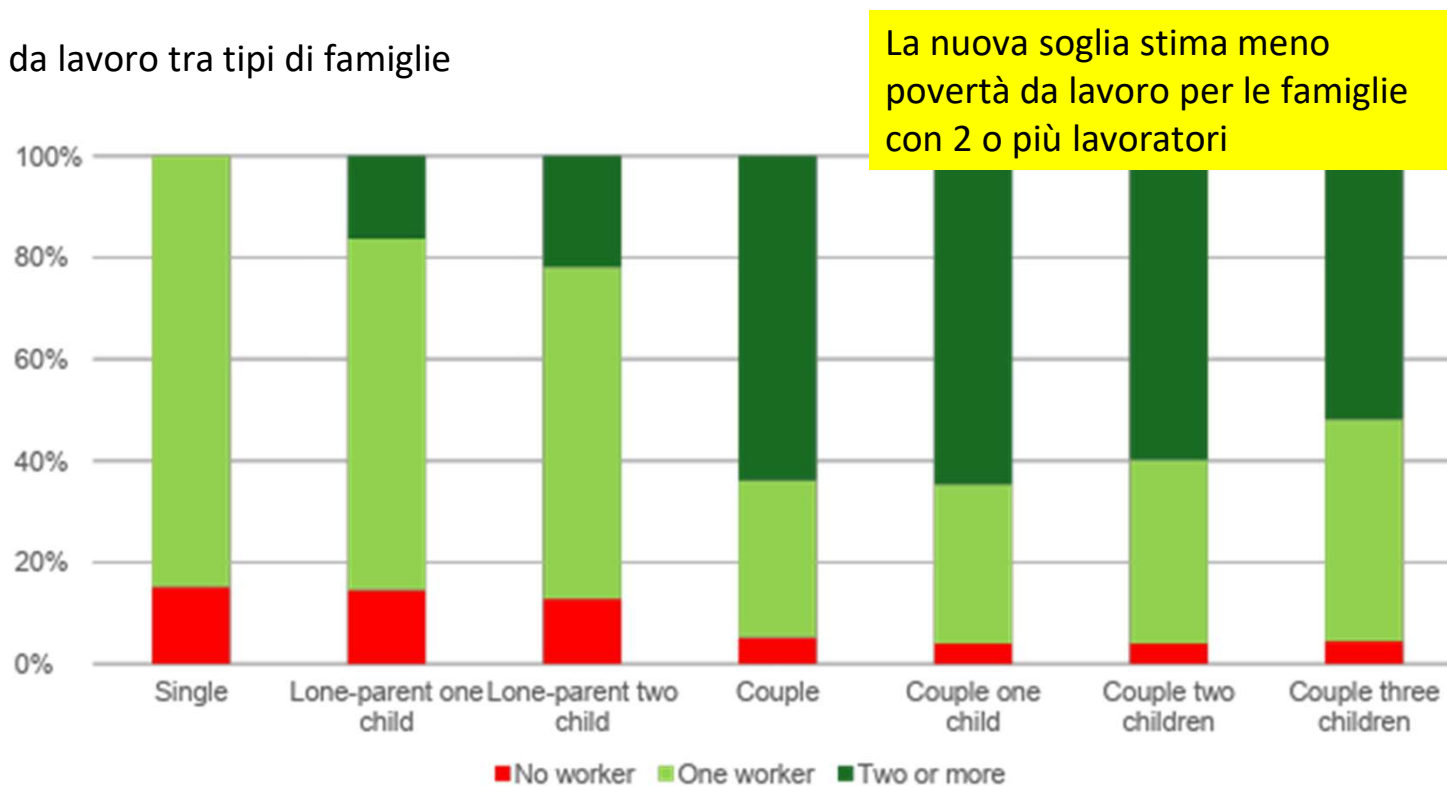
Workers = 0, 18-54

		NEW		Total
		Not poor	Poor	
OLD	Not poor	93.08	6.92	100
	Poor	0.49	99.51	100
	Total	36.39	63.61	100

La nuova soglia stima **più alta** povertà da lavoro per famiglie dove nessuno lavora

Ma per chi stiamo davvero «sottostimando» la povertà (da lavoro) con la nuova soglia?

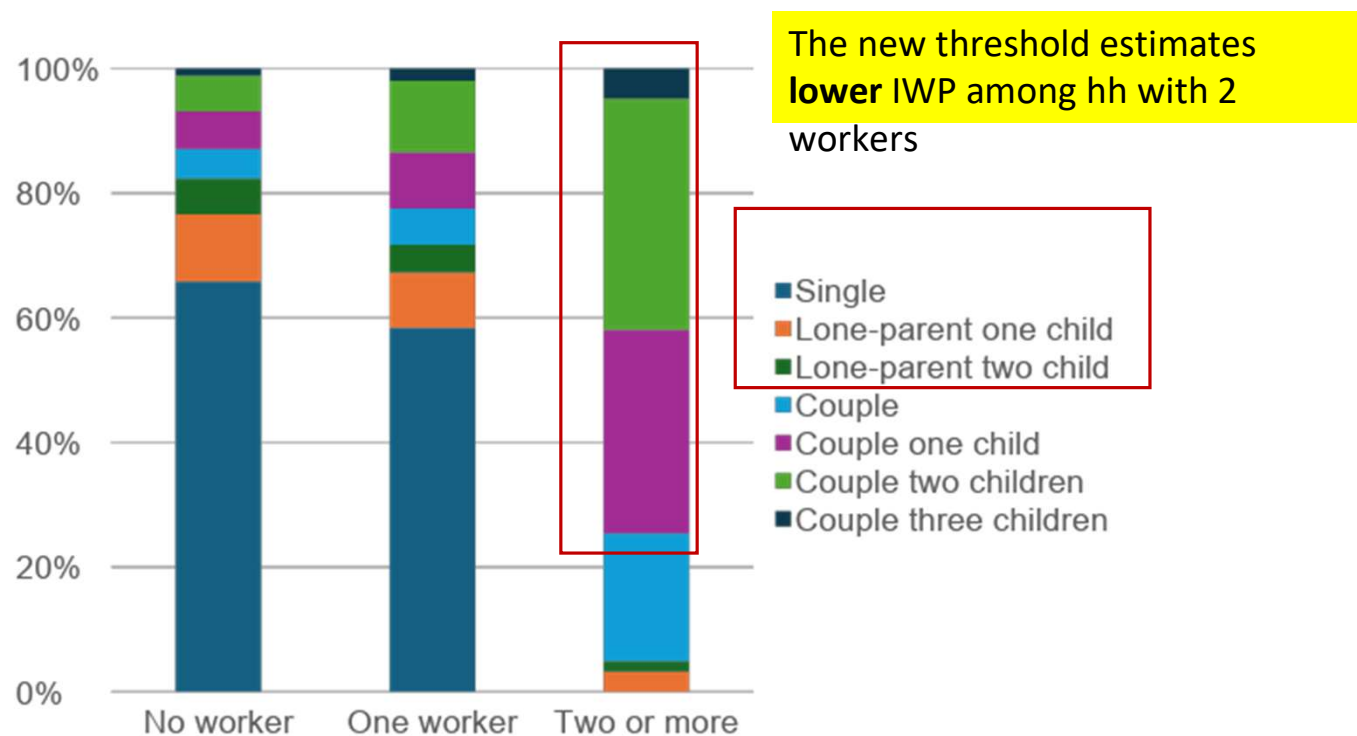
Intensità da lavoro tra tipi di famiglie



Source: own elaborations on Istat data (thresholds) and IT-Silc (households), 18-59.

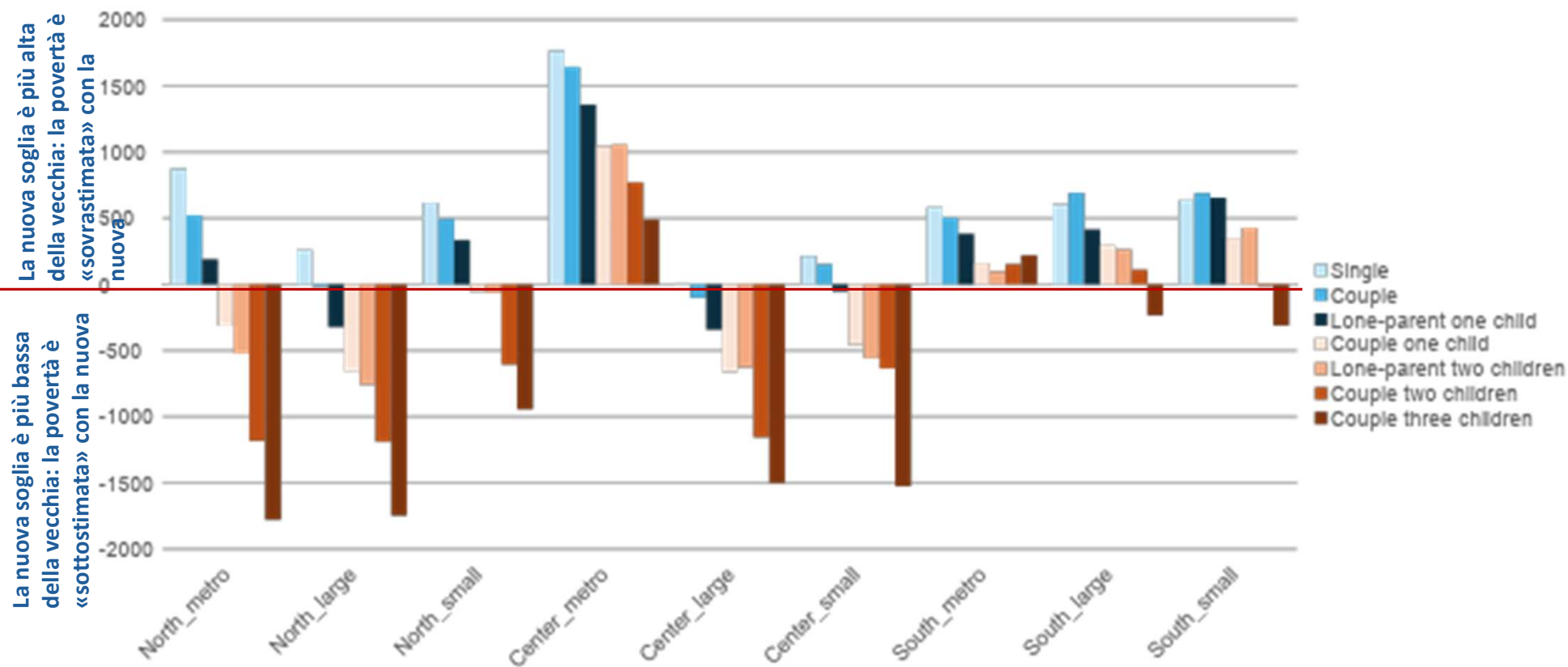
Ma per chi stiamo davvero «sottostimando» la povertà (da lavoro) con la nuova soglia?

Intensità da lavoro tra tipi di famiglie



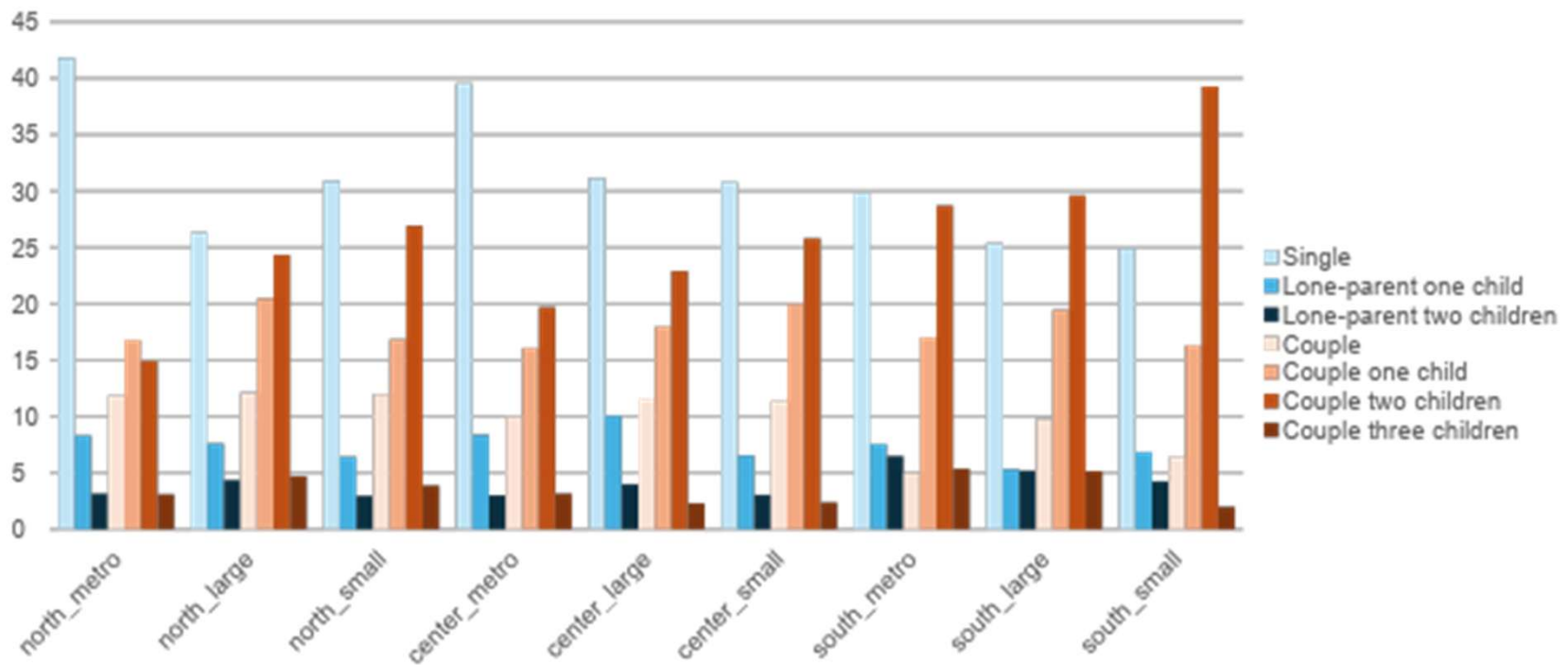
Source: own elaborations on Istat data (thresholds) and IT-Silc (households), 18-59.

Valore stimato delle differenze nel valore monetario tra le soglie del paniere precedente e quelle del nuovo paniere nella popolazione 2021 (18-59) per tipo di nucleo e area geografica



Source: own elaborations on Istat data (thresholds) and IT-Silc (households), 18-59.

Distribuzione dei tipi di famiglie tra aree geografiche

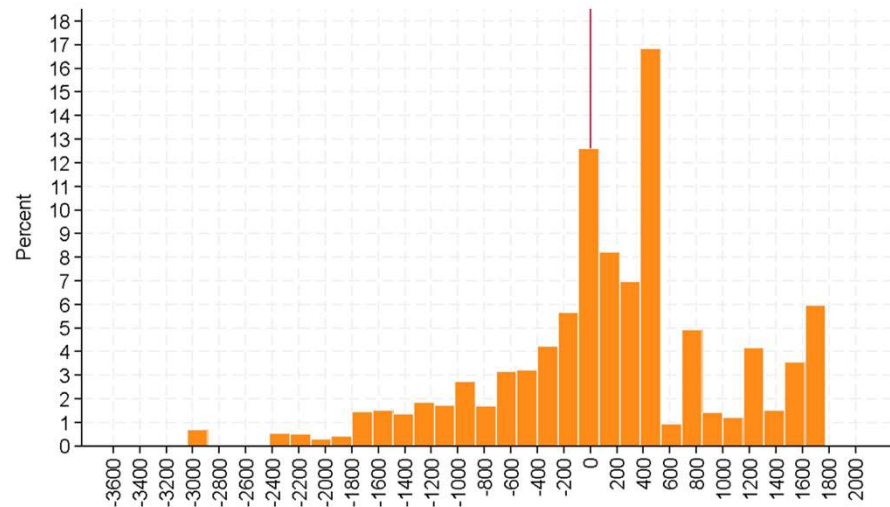


Source: own elaborations on Istat data (thresholds) and IT-Silc (households), 18-59.

Alcune considerazioni per la discussione

- Povertà da lavoro normalmente misurata con soglie relative: una stima assoluta del 10% è altissima
 - Peraltro questo non cambia con la nuova soglia
- **Modificare gli indicatori rende la comparazione nel tempo difficile**
 - Istat è impegnata su questo (ma comunque non ha pubblicato una stima aggiustata per anni precedenti al 2021)
 - Le stime riviste alla luce della composizione demografica può di fatto sottostimare la povertà da lavoro per alcuni gruppi
 - **Famiglie con 2 lavoratori (e con figli!) sono «penalizzate» in termini di identificazione del rischio di povertà, ma queste famiglie sono in molti casi la quota più grande delle famiglie di lavoratori stiamo sottostimando la povertà infantile tra le famiglie di lavoratori???**
Dovremmo considerare di integrare l'intensità lavorativa nel calcolo delle economie di scala?
- Abbiamo considerate (come fanno Istat/Eurostat) soglie e povertà familiari e non osserviamo differenze nella stima generale del fenomeno
 - **... ma se guardassimo al rischio di povertà individuale/differenze di genere nel nucleo?**

Grazie!



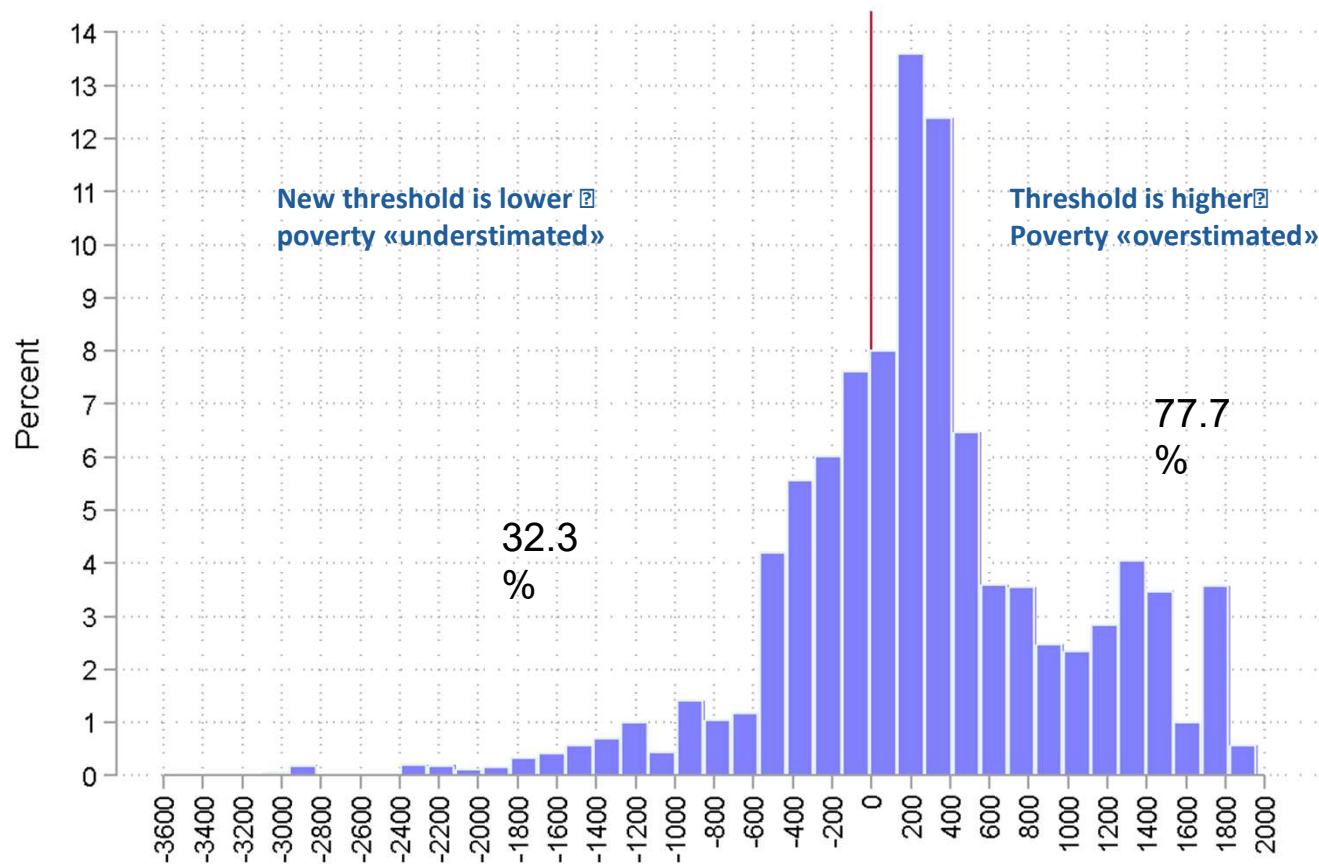
Simona Ballabio
Marianna Filandri
Emanuela Struffolino

ballabio@istat.it
marianna.filandri@unito.it
emanuela.struffolino@unimi.t

Coefficient by nr of components: old vs new

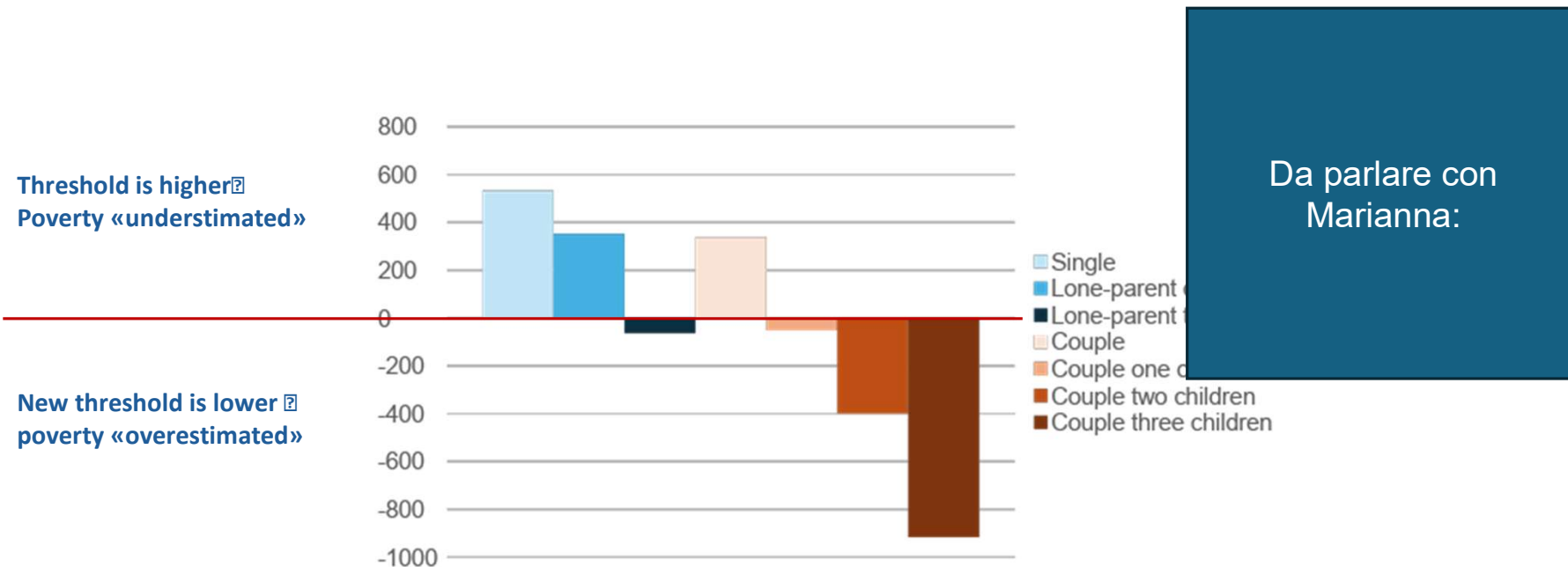
Categoria	Valori (2005 → 2019)
One	1.302 → 1.477
Two	1.102 → 1.155
Three	1.000 → 1.000
Four	0.933 → 0.903
Five	0.885 → 0.834
Six	0.847 → 0.782

Estimated value of the differences in monetary value between the thresholds of the old vs new basket in 2021 – full sample



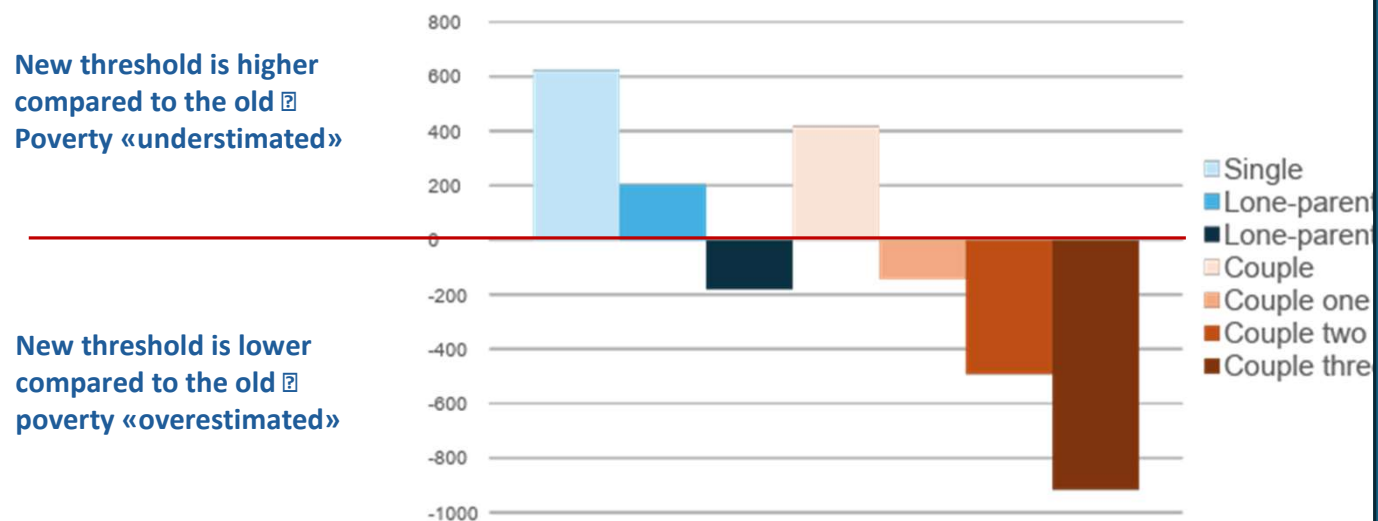
Source: own elaborations on Istat data (thresholds) and IT-Silc (households)

Average estimated differences in monetary value between the thresholds of the old vs new basket in 2021 across hh constellations



Source: own elaborations on Istat data (thresholds) and IT-Silc (households), full sample.

Average estimated differences in monetary value between the thresholds of the old vs new basket in 2021 across hh constellations



Da parlare con Marianna: questo contraddice quello che diciamo dopo sul fatto che abbiamo meno poveri tra le coppie con figli, non l'ho fatta vedere alla conferenza perché mentre la preparavo mi ha confusa.

Explorative research questions

- For how many hh **poverty is “over” or “underestimated”** with the new threshold?
- For **what hh constellations the monetary value of the threshold as changed the most?**
- How many **more/fewer working poor** are we identifying?